



COMUNE DI CARRARA
Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

RELAZIONE DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Art. 18 L.R. Toscana n. 65/2014 e s.m.i.
ai fini dell'adozione del Piano Comunale di Classificazione Acustica



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Il Piano di Classificazione Acustica del territorio comunale costituisce lo strumento attraverso cui l'Amministrazione Comunale disciplina i livelli massimi di rumore ammessi all'interno del territorio, in funzione della pianificazione della attività produttive in essere e previste, della distribuzione degli insediamenti residenziali e, in breve, di tutte le specificità socioeconomiche del territorio. Il Piano Comunale di Classificazione Acustica è quindi un atto di pianificazione che i Comuni hanno obbligo di redigere in base alla Legge n. 447 del 1995, in accordo ai dettami ed alle modalità indicate dalla normativa regionale in materia.

Il Piano di classificazione acustica si inquadra come piano di settore di competenza comunale ai sensi della L.R. n. 65/2014; esso rappresenta un atto di governo e come tale viene approvato secondo le disposizioni di cui al Titolo II, Capo I della suddetta normativa regionale.

La zonizzazione acustica fornisce il quadro di riferimento per valutare i livelli di rumore presenti o previsti nel territorio comunale e, quindi, la base per programmare interventi e misure di controllo o riduzione dell'inquinamento acustico. Obiettivi fondamentali sono quelli di prevenire il deterioramento di aree non inquinate e di risanare quelle dove attualmente sono riscontrabili livelli di rumorosità ambientale superiori ai valori limite. La zonizzazione è inoltre un indispensabile strumento di prevenzione per una corretta pianificazione, ai fini della tutela dall'inquinamento acustico, delle nuove aree di sviluppo urbanistico o per la verifica di compatibilità dei nuovi insediamenti o infrastrutture in aree già urbanizzate. La definizione delle zone permette di derivare per ogni punto posto nell'ambiente esterno i valori limite da rispettare e di conseguenza risultano così determinati, già in fase di progettazione i limiti che ogni nuovo impianto, infrastruttura, sorgente sonora non temporanea devono rispettare. Per gli impianti esistenti diventa così possibile individuare esattamente i limiti cui devono conformarsi ed è quindi possibile valutare se occorre mettere in opera sistemi di bonifica dell'inquinamento acustico. La zonizzazione è, pertanto, uno strumento necessario per poter procedere ad un "controllo" efficace, seppure graduato nel tempo, dei livelli di rumorosità ambientale

La determinazione della classificazione acustica comporta tuttavia l'affrontare numerose criticità, soprattutto laddove si tratti di applicarla a città ed agglomerati urbani il cui sviluppo, vuoi per l'assenza di normativa specifica, vuoi per l'oggettiva difficoltà nell'applicarla, è purtroppo avvenuto senza tenere conto dell'inquinamento acustico e del rumore ambientale.

Nel contesto nazionale, le situazioni che più frequentemente si registrano sono:

- centri storici di antica edificazione, che hanno subito significative trasformazioni, connotandosi come nucleo polifunzionali (piccolo commercio, servizi, uffici, residenze);
- insediamenti a diversa destinazione d'uso caratterizzati da diverse esigenze verso il rumore, che pur richiedendo una diversa qualità acustica dell'ambiente che sono in realtà posti in stretta contiguità;
- agglomerazione a partire da un nucleo centrale con espansione lungo le direttrici infrastrutturali;

considerazioni queste che si possono riscontrare anche per il territorio comunale di Carrara

La metodologia di lavoro adottata per la zonizzazione acustica del Comune di Carrara si è basata su una stretta collaborazione con l'Amministrazione Comunale. L'individuazione e la



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

classificazione delle differenti zone acustiche del territorio è stata effettuata sulla base delle prevalenti condizioni di effettiva fruizione del territorio stesso, recependo tuttavia anche le proiezioni future previste dagli strumenti urbanistici. In considerazione di ciò, la presente classificazione acustica è il risultato di un'analisi del territorio condotta sulla base della strumentazione urbanistica comunale e della situazione topografica esistente.

La Regione Toscana ha provveduto, con la Legge Regionale n°89/1998 (modificata e aggiornata dalla Legge Regionale n°67/2004) ed il Decreto del Presidente della Giunta regionale n° 2/R/2014 (che sostituisce la abrogata Delibera del Consiglio Regionale n°77/2000) a stabilire la metodologia di sviluppo del Piano di Classificazione Acustica Comunale e la procedura di adeguamento degli strumenti urbanistici comunali al Piano, secondo le prescrizioni della norma nazionale; in particolare, sia il Piano Strutturale che il Piano Regolatore Generale devono recepire, con le eventuali varianti necessarie, i contenuti del Piano di Classificazione Acustica, in modo da garantire l'integrazione tra gli strumenti di pianificazione.

Nel dettaglio, la redazione del progetto di Piano si è articolato secondo le seguenti fasi operative:

Fase I: acquisizione dati ambientali ed urbanistici;

Fase II: analisi delle Norme Tecniche di Attuazione del Piano Strutturale, definizione delle corrispondenze tra classi di destinazione d'uso e classi acustiche ed elaborazione della cartografia preliminare di zonizzazione acustica;

Fase III: analisi territoriale di completamento e perfezionamento della cartografia preliminare di zonizzazione acustica;

Fase IV: verifica ed ottimizzazione dello schema di zonizzazione acustica;

Fase V: inserimento delle fasce "cuscinetto" e delle fasce di pertinenza delle infrastrutture dei trasporti.

Per garantire la stesura di un piano di zonizzazione acustica che rispecchiasse le reali caratteristiche e peculiarità del territorio e tenesse conto degli sviluppi di destinazione d'uso previsti, tutte le fasi dell'intervento hanno visto un confronto costante con l'Amministrazione Comunale.

In linea generale, la zonizzazione acustica è stata costruita in via prioritaria sulla base della conoscenza del territorio (insediamenti industriali ed artigianali, infrastrutture, rete di comunicazione, bacini estrattivi, parchi naturali, etc.), con riferimento alle destinazioni d'uso effettive e previste delle diverse aree per garantire l'elaborazione di un Piano di Classificazione Acustica che tenesse conto degli indirizzi futuri di governo dell'Amministrazione.

La prima fase del lavoro si è svolta attraverso un'analisi dettagliata degli strumenti di pianificazione urbanistica, mirata all'acquisizione delle indicazioni generali sulla distribuzione territoriale di insediamenti industriali e commerciali, delle aree prevalentemente residenziali, sull'ubicazione di scuole, parchi pubblici, ospedali, aree cimiteriali, zone monumentali e di interesse storico ed architettonico, infrastrutture viarie rilevanti da un punto di vista acustico. Di norma, i documenti sui quali si basa tale analisi comprendono:

- Piano Strutturale
- PRG
- carta tematica delle aree naturali protette,



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

- censimento degli abitanti per numero civico
- censimento delle attività agricole
- mappa con l'ubicazione delle scuole e degli ospedali e case di cura

Il Comune di Carrara dispone del Piano Generale del Traffico Urbano (P.G.T.U.) che rappresenta lo strumento di pianificazione e di gestione della mobilità della città negli aspetti più direttamente legati al traffico.

Con Delibera di Consiglio n. 82 del 30/09/2005, il comune di Carrara aveva approvato il PCCA del proprio territorio, adottato con Delibera di Consiglio n.80 del 30/09/2004.

A seguito di ricorso contro la Delibera di approvazione del PCCA, il TAR della Toscana, con Sentenza n. 801/2012, ha annullato la Delibera di Consiglio Comunale suddetta per alcuni vizi nel procedimento di approvazione ed in conseguenza di tale annullamento è tornato vigente il PCCA approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 154 del 1992.

Nel frattempo, con Delibera n. 28 del 16/03/2012 era stata approvata la variante generale al Piano Strutturale del Comune di Carrara che rendeva necessario procedere anche ad un generale adeguamento ed aggiornamento del PCCA ed il Dirigente del Settore Ambiente, con Determinazione n. 38 del 16/07/2012, aveva avviato le procedure per l'adozione e l'approvazione di un nuovo PCCA, incaricando la Soc. Ambiente SC per l'adeguamento e aggiornamento del Piano nonché per l'adeguamento del Regolamento Comunale per la disciplina delle attività rumorose;

La Soc. Ambiente SC nel febbraio 2016 ha prodotto il Progetto di PCCA, avendo ottenuto l'esclusione del Piano dalla procedura di VAS (provvedimento di verifica di assoggettabilità del 22/10/2015) e la Pronuncia di Valutazione di Incidenza da parte del Parco Regionale delle Alpi Apuane (Pronuncia n. 09 del 10.12.2015).

In data 30/06/2017 ha acquisito efficacia il Piano per il Parco delle Alpi Apuane approvato con deliberazione del Consiglio direttivo dell'Ente Parco n. 21 del 30 novembre 2016, riguardante l'area parco e le aree contigue non interessate da attività estrattiva, che ha modificato la perimetrazione anche nei bacini marmiferi di Carrara, per cui si rendeva necessario adeguare il PCCA a tale strumento e con l'occasione dell'adeguamento, si è inoltre ritenuto opportuno modificare e/o verificare alcune aree e precisamente:

- Bergiola
- Poligono di Fossola
- Parco Padula
- Monte d'Arma
- Linea Ferroviaria Marmifera
- Parco delle Apuane e attività estrattive, con particolare riferimento a: Piastriccioni, Canal d'Abbia, Boccanaglia alta, Morlungo, Boscaccio;

Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 560 del 05/12/2017 è stato dato indicazione al competente Settore Ambiente di procedere all'adeguamento ed aggiornamento del Piano Acustico, provvedendo inoltre alla predisposizione della nuova documentazione per la nuova verifica di assoggettabilità a VAS e di valutazione di Incidenza.

Nel dicembre 2017, con Determinazione Dirigenziale n. 47 del 20/12/2017 del Settore Ambiente, è stato pertanto affidato un nuovo incarico alla soc. Ambiente sc per la modifica ed



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

aggiornamento del Piano Comunale di Classificazione Acustica (PCCA) e per la predisposizione della documentazione per la verifica di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e Valutazione di Incidenza.

A seguito di vari incontri di revisione e della consegna del progetto di Piano, del Documento preliminare per la Verifica di assoggettabilità a VAS e dello Studio di Incidenza, effettuata lo scorso aprile 2020 da parte di Ambiente sc (oggi Ambiente spa), in data 12.05.2020 è stata richiesta l'attivazione del procedimento valutativo di verifica di assoggettabilità a VAS all'Autorità Competente del Comune di Carrara (Nucleo Tecnico di Valutazione VAS) e contestualmente è stata richiesta l'attivazione della Valutazione di Incidenza di competenza del Parco delle Apuane.

In data 30.07.2020 è stata rilasciata favorevolmente al Comune di Carrara la Pronuncia di Valutazione di Incidenza con Atto dirigenziale n. 5 del 30.07.2021 del Coordinatore del Settore Uffici Tecnici del Parco delle Apuane.

Con Provvedimento del 28.08.2020 dell'Autorità Competente Nucleo Tecnico di Valutazione V.A.S., la proposta di Piano di classificazione acustica è stata esclusa dalla procedura di VAS, con l'obbligo di rispettare prescrizioni ed indicazioni impartite da ARPAT Dipartimento di Massa e Carrara nel contributo tecnico rilasciato nell'ambito del procedimento di verifica di assoggettabilità a VAS.

A seguito dell'emissione del Provvedimento di verifica di assoggettabilità a VAS del 28.08.2020, la proposta di Piano ed il Documento preliminare sono stati adeguati e revisionati come riportato di seguito:

- Nell'area a Monti (Cap. 7.5.1.) è stata assegnata la Classe I a quelle aree in cui è risultata meno rilevante la commistione tra aree estrattive ed il Parco delle Apuane: sono state individuate 2 porzioni di territorio, in prossimità del Comune di Fivizzano, che comprendo l'una Località Raggiola, Piastreto e Pianaccia l'altra il Rifugio Carrara e il Piazzale dell'Acquasparta
- E' stato aggiornato all'interno della relazione tecnica del PCCA (Tab. 9) l'elenco delle scuole presenti sul territorio comunale
- Nei casi in cui è stato riscontrato il contatto tra classi non contigue (Cap. 7.4), si è analizzato se fosse possibile, e come, evitare tale condizione, o se si rendesse, al contrario, indispensabile l'adozione di un piano di risanamento (previsto specificatamente dalla normativa). Nel primo caso sono state definite una o più classi intermedie (fasce 'cuscinetto') tra le due che creassero un degradamento progressivo dei limiti dalla zona rumorosa a quella tutelata. Si evidenzia che, ovviamente, tali classi possono non avere una corrispondenza con le caratteristiche di destinazione d'uso delle aree sottostanti, ma servono ad allontanare le zone nelle quali è consentito introdurre sorgenti rumorose dall'area più tutelata: tale operazione è stata effettuata verificando, caso per caso, di non penalizzare acusticamente le aree a cui sono state assegnate le classi intermedie
- Il criterio di riferirsi alle discontinuità morfologiche (Cap. 7.5) per la definizione dei limiti di classe è stato seguito per tutta l'area collinare a mare mentre per le aree estrattive la sua applicazione è risultata di maggiore difficoltà in quanto è stato



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

scelto cautelativamente di seguire i confini mappati delle concessioni di coltivazione per l'assegnazione della classe di minima tutela, confini che non sempre coincidono con elementi di discontinuità morfologica.

Nel dicembre 2020 è stata inoltrata la richiesta del parere istruttorio, ai sensi dell'art. 5 comma 9 della Legge Regione Toscana n° 89/98, ad ARPAT e all'Azienda USL Toscana nord ovest.

Con nota, acquisita in data 12.01.2021, ARPAT Area Vasta – Settore Agenti Fisici, al fine dell'espressione del parere, ha richiesto alcuni chiarimenti ed integrazioni in merito alla proposta di Piano precedentemente trasmessa.

In data 06.05.2021 si è provveduto alla riformulazione della richiesta di parere ad ARPAT ed Azienda USL trasmettendo la proposta di Piano di classificazione acustica aggiornata con i chiarimenti e le integrazioni chieste da ARPAT Area Vasta.

Con nota del 01.06.2021, acquisita al protocollo del Comune di Carrara il 03.06.2021, ARPAT Area Vasta – Settore Agenti Fisici ha espresso la propria valutazione positiva per la proposta di PCCA, condizionando tale valutazione positiva al rispetto di alcune condizioni che potranno, in parte, essere affrontate nell'ambito del successivo Piano comunale di risanamento acustico (PCRA), necessario ai sensi dell'art. 7 della L. n. 447/95 e dell'art. 8 della L.R. n.89/98, ed in parte potranno essere disciplinati mediante apposito regolamento, ai sensi delle disposizioni di cui al DPGR n.2/R/2014, che il Comune dovrà redigere/aggiornare per consentire l'idoneo utilizzo delle aree destinate a manifestazioni temporanee.

In data 08.06.2021 è pervenuta, inoltre, la nota di USL Toscana nord ovest con la quale si comunicava che si riteneva accettabile la proposta di PCCA a condizione del rispetto delle prescrizioni impartite da ARPAT nel proprio parere tecnico.

Per quanto concerne la fase di partecipazione e discussione, in una iniziale fase di predisposizione del progetto di Piano, in data 25.09.2019, si è tenuto un incontro pubblico di partecipazione ed informazione alla cittadinanza, di cui ne è stata data pubblicità attraverso il sito web del Comune ed avviso sui quotidiani locali: l'incontro si è svolto presso la Sala di Rappresentanza del Comune di Carrara alla presenza dell'Ass. Sarah Scaletti, del Presidente della Commissione competente n.8, Giovanni Montesarchio, e del Garante della Informazione e Partecipazione, Arch. Laura Pommella (nominata con Decreto Sindacale n. 18449 del 14.03.2019).

L'incontro, durante il quale sono stati presentati e discussi i criteri di redazione del progetto di Piano, era finalizzato a raccogliere eventuali contributi da parte dei partecipanti interessati.

Sono stati raccolti n. 10 contributi verbali, di cui n.1 presentato anche in forma scritte, e n. 1 contributo scritto da parte del pubblico interessato.

Per quanto riguarda l'analisi dei contributi raccolti verbalmente, gli stessi sono stati discussi ed analizzati durante l'incontro pubblico e per una loro analisi di dettaglio si rimanda al Report dell'incontro predisposto dal Garante dell'informazione e partecipazione, Arch. Laura Pommella.

Per quanto riguarda il contributo scritto, pervenuto successivamente all'incontro, le considerazioni, per quanto di competenza del procedimento di formazione del Piano, sono state analizzate dai progettisti e dall'Amministrazione nei successivi incontri finalizzati alla redazione della proposta di Piano.



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Nel corso della sua formazione il progetto di Piano è stato illustrato e discusso nelle sedute, della competente Commissione consiliare n. 8 (Ambiente), svoltesi nelle date seguenti:

- 15/09/2017;
- 15/02/2019;
- 08/03/2019;
- 04/10/2019;
- 21/09/2021;
- 12/11/2021
- 23/11/2021

Nell'ambito delle sedute della competente commissione consiliare sono stati affrontati i criteri alla base della redazione del piano utilizzati nella fase di predisposizione, consentendo un confronto diretto con l'Amministrazione ed i progettisti. I verbali delle suddette commissioni sono pubblici ed a partire dall'anno 2017 tutti i verbali approvati delle Commissioni consiliari sono pubblicati sul sito web del Comune e sono consultabili al seguente link:

https://web.comune.carrara.ms.it/pagina2398_consiglio-comunale-e-commissioni-consiliari-verbali.html

Per quanto riguarda l'attività di formazione via WEB è disponibile sul sito del Comune una pagina dedicata al link seguente :

https://web.comune.carrara.ms.it/pagina2212_il-piano-di-classificazione-acustica.html

Procedimento di adozione ed approvazione del Piano

Il Piano Comunale di Classificazione Acustica è stato adottato, ai sensi dell'art. 5 della L.R.T. 89/1998, con Deliberazione di Consiglio comunale n. 70 in data 30/11/2021 e risulta composto dai seguenti elaborati tecnici:

- Relazione Tecnica Illustrativa
- Allegato 1 – Certificati dei rilievi fonometrici
- Allegato 2 – Certificati di taratura degli strumenti
- Tav. 1 – Inquadramento Generale
- Tav. 2A – Inquadramento Mare
- Tav. 2B – Inquadramento Monti
- Tav. 3A – Centro Abitato Carrara
- Tav. 3B – Centro Abitato Carrara
- Tav. 3C – Centro Abitato Carrara
- Tav. 3D – Centro Abitato Carrara
- Tav. 3E – Centro Abitato Carrara
- Tav. 3F – Centro Abitato Carrara
- Tav. 3G – Centro Abitato Carrara
- Tav. 3H – Centro Abitato Carrara



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

- Tav. 3I – Centro Abitato Carrara
- Tav. 3L – Centro Abitato Carrara
- Tav. 3M – Centro Abitato Carrara
- Tav. 3N – Centro Abitato Carrara
- Tav. 3O – Centro Abitato Carrara
- Relazione del Responsabile del Procedimento
- Rapporto del Garante dell'Informazione e della Partecipazione

Dell'avvenuta adozione ne è stato dato avviso sul BURT n° 51 del 22/12/2021 nel quale contestualmente si informava che:

- i relativi documenti, unitamente alla Deliberazione di adozione, erano depositati presso la sede comunale e consultabili, ai sensi di quanto previsto dall'art. 5 della L.R. Toscana 89/98, presso il settore Servizi Ambientali / Marmo, con sede in Piazza Lodovico Cesare Vico, loc. San Martino, piano n. 2 e sul sito istituzionale del Comune di Carrara tramite il seguente link: https://web.comune.carrara.ms.it/pagina2212_ilpiano-di-classificazione-acustica.html
- entro il termine perentorio di 60 (sessanta) giorni dalla data di pubblicazione sul B.U.R.T. dell'avviso di adozione, gli interessati potevano presentare le proprie osservazioni utilizzando l'apposito modulo scaricabile;

La fase di accoglimento delle osservazioni si è conclusa in data 21/02/2022.

La documentazione di Piano è stata pubblicata sulla pagina dedicata al Piano Comunale di Classificazione Acustica: https://web.comune.carrara.ms.it/pagina2212_ilpiano-di-classificazione-acustica.html

Sono pervenute n. 9 osservazioni che sono state analizzate e valutate sulla base dell'istruttoria predisposta dall'ufficio competente ed n. 1 osservazione fuori dai termini previsti.

Le riunioni della competente Commissione consiliare 8^a si sono svolte in n. 2 sedute nelle seguenti date:

- 01/03/2022
- 10/03/2022

Durante le suddette sedute della Commissione è stato deciso di non analizzare l'osservazione pervenuta fuori dai tempi previsti per la presentazione e si è proceduto all'espressione del parere puntuale delle osservazioni pervenute nei termini.

I verbali delle commissioni saranno consultabili e resi pubblici sul sito web del Comune.

Sarà inoltre prevista un'ulteriore seduta della Commissione competente per l'espressione del parere in merito alla proposta di deliberazione per la valutazione ed approvazione definitiva del Piano.



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Dell'attività svolta sull'informazione e partecipazione alla formazione del Piano si rimanda inoltre al Rapporto del Garante dell'informazione e della partecipazione, che ad oggi è il Dott. Cristiano Boldrini, vicesegretario con funzioni di Segretario Generale del Comune di Carrara, nominato in via provvisoria Garante dell'informazione e della partecipazione con Decreto del Sindaco di Carrara prot. 12010 del 15/02/2022.

Sulla base di quanto sopra espresso si dichiara, pertanto, che il procedimento di formazione del Piano Comunale di Classificazione Acustica si è svolto nel rispetto delle norme legislative e dei regolamenti vigenti e si è formato in coerenza con gli altri strumenti della pianificazione territoriale di riferimento.

Carrara, data della sottoscrizione digitale

Il Responsabile del procedimento
Ing. Alessandra Pacciani