



COMUNE DI CARRARA
Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

RAPPORTO DEL GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE
ai fini dell'adozione del Piano Comunale di Classificazione Acustica

a cura del Dott. Angelo Petrucciani



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Premessa

Il Piano di Classificazione Acustica del territorio comunale (PCCA) costituisce lo strumento attraverso cui l'Amministrazione Comunale disciplina i livelli massimi di rumore ammessi all'interno del territorio, in funzione della pianificazione della attività produttive in essere e previste, della distribuzione degli insediamenti residenziali e, in breve, di tutte le specificità socioeconomiche del territorio. Il Piano Comunale di Classificazione Acustica è quindi un atto di pianificazione che i Comuni hanno obbligo di redigere in base alla Legge n. 447 del 1995, in accordo ai dettami ed alle modalità indicate dalla normativa regionale in materia.

Il PCCA si inquadra come piano di settore di competenza comunale ai sensi della LR 65/2014; esso rappresenta un atto di governo e come tale viene approvato secondo le disposizioni di cui al titolo II, capo I della suddetta normativa regionale.

La zonizzazione acustica fornisce il quadro di riferimento per valutare i livelli di rumore presenti o previsti nel territorio comunale e, quindi, la base per programmare interventi e misure di controllo o riduzione dell'inquinamento acustico. Obiettivi fondamentali sono quelli di prevenire il deterioramento di aree non inquinate e di risanare quelle dove attualmente sono riscontrabili livelli di rumorosità ambientale superiori ai valori limite. La zonizzazione è inoltre un indispensabile strumento di prevenzione per una corretta pianificazione, ai fini della tutela dall'inquinamento acustico, delle nuove aree di sviluppo urbanistico o per la verifica di compatibilità dei nuovi insediamenti o infrastrutture in aree già urbanizzate. La definizione delle zone permette di derivare per ogni punto posto nell'ambiente esterno i valori limite da rispettare e di conseguenza risultano così determinati, già in fase di progettazione i limiti che ogni nuovo impianto, infrastruttura, sorgente sonora non temporanea devono rispettare. Per gli impianti esistenti diventa così possibile individuare esattamente i limiti cui devono conformarsi ed è quindi possibile valutare se occorre mettere in opera sistemi di bonifica dell'inquinamento acustico. La zonizzazione è, pertanto, uno strumento necessario per poter procedere ad un "controllo" efficace, seppure graduato nel tempo, dei livelli di rumorosità ambientale

La determinazione della classificazione acustica comporta tuttavia l'affrontare numerose criticità, soprattutto laddove si tratti di applicarla a città ed agglomerati urbani il cui sviluppo, vuoi per l'assenza di normativa specifica, vuoi per l'oggettiva difficoltà nell'applicarla, è purtroppo avvenuto senza tenere conto dell'inquinamento acustico e del rumore ambientale.

Nel contesto nazionale, le situazioni che più frequentemente si registrano sono:

- centri storici di antica edificazione, che hanno subito significative trasformazioni, connotandosi come nucleo polifunzionali (piccolo commercio, servizi, uffici, residenze);
- insediamenti a diversa destinazione d'uso caratterizzati da diverse esigenze verso il rumore, che pur richiedendo una diversa qualità acustica dell'ambiente che sono in realtà posti in stretta contiguità;
- agglomerazione a partire da un nucleo centrale con espansione lungo le direttrici infrastrutturali;

considerazioni queste che si possono riscontrare anche per il territorio comunale di Carrara



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Il Piano Comunale di Classificazione Acustica di Carrara

La metodologia di lavoro adottata per la zonizzazione acustica del Comune di Carrara, come riferisce l'ufficio, si è basata su una stretta collaborazione con l'Amministrazione Comunale. L'individuazione e la classificazione delle differenti zone acustiche del territorio è stata effettuata sulla base delle prevalenti condizioni di effettiva fruizione del territorio stesso, recependo tuttavia anche le proiezioni future previste dagli strumenti urbanistici. In considerazione di ciò, la presente classificazione acustica, elaborata dall'ufficio, è il risultato di un'analisi del territorio condotta sulla base della strumentazione urbanistica comunale e della situazione topografica esistente.

La Regione Toscana ha provveduto, con la Legge Regionale n°89/1998 (modificata e aggiornata dalla Legge Regionale n°67/2004) ed il Decreto del Presidente della Giunta regionale n° 2/R/2014 (che sostituisce la abrogata Delibera del Consiglio Regionale n°77/2000) a stabilire la metodologia di sviluppo del Piano di Classificazione Acustica Comunale e la procedura di adeguamento degli strumenti urbanistici comunali al Piano, secondo le prescrizioni della norma nazionale; in particolare, sia il Piano Strutturale che il Piano Regolatore Generale devono recepire, con le eventuali varianti necessarie, i contenuti del Piano di Classificazione Acustica, in modo da garantire l'integrazione tra gli strumenti di pianificazione.

L'iter di formazione della proposta di Piano e la Verifica di assoggettabilità a VAS

Nel dettaglio, la redazione del progetto di Piano si è articolato secondo le seguenti fasi operative:

Fase I: acquisizione dati ambientali ed urbanistici;

Fase II: analisi delle Norme Tecniche di Attuazione del Piano Strutturale, definizione delle corrispondenze tra classi di destinazione d'uso e classi acustiche ed elaborazione della cartografia preliminare di zonizzazione acustica;

Fase III: analisi territoriale di completamento e perfezionamento della cartografia preliminare di zonizzazione acustica;

Fase IV: verifica ed ottimizzazione dello schema di zonizzazione acustica;

Fase V: inserimento delle fasce "cuscinetto" e delle fasce di pertinenza delle infrastrutture dei trasporti.

Per garantire la stesura di un piano di zonizzazione acustica che rispecchiasse le reali caratteristiche e peculiarità del territorio e tenesse conto degli sviluppi di destinazione d'uso previsti, tutte le fasi dell'intervento hanno visto un confronto costante con l'Amministrazione Comunale.

In linea generale, la zonizzazione acustica è stata costruita in via prioritaria sulla base della conoscenza del territorio (insediamenti industriali ed artigianali, infrastrutture, rete di comunicazione, bacini estrattivi, parchi naturali, etc.), con riferimento alle destinazioni d'uso effettive e previste delle diverse aree per garantire l'elaborazione di un Piano di Classificazione Acustica che tenesse conto degli indirizzi futuri di governo dell'Amministrazione.

La prima fase del lavoro si è svolta attraverso un'analisi dettagliata degli strumenti di pianificazione urbanistica, mirata all'acquisizione delle indicazioni generali sulla distribuzione territoriale di insediamenti industriali e commerciali, delle aree prevalentemente residenziali,



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

sull'ubicazione di scuole, parchi pubblici, ospedali, aree cimiteriali, zone monumentali e di interesse storico ed architettonico, infrastrutture viarie rilevanti da un punto di vista acustico. Di norma, i documenti sui quali si basa tale analisi comprendono:

- Piano Strutturale
- PRG
- carta tematica delle aree naturali protette,
- censimento degli abitanti per numero civico
- censimento delle attività agricole
- mappa con l'ubicazione delle scuole e degli ospedali e case di cura

Il Comune di Carrara dispone del Piano Generale del Traffico Urbano (P.G.T.U.) che rappresenta lo strumento di pianificazione e di gestione della mobilità della città negli aspetti più direttamente legati al traffico.

Con Delibera di Consiglio n. 82 del 30/09/2005, il Comune di Carrara aveva approvato il Piano Comunale di Classificazione Acustica del proprio territorio, precedentemente adottato con Delibera di Consiglio n.80 del 30/09/2004.

A seguito di ricorso contro la Delibera di approvazione del PCCA, il TAR della Toscana, con Sentenza n. 801/2012, ha annullato la Delibera di Consiglio Comunale suddetta per alcuni vizi nel procedimento di approvazione ed in conseguenza di tale annullamento è tornato vigente il PCCA approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 154 del 1992.

Nel frattempo, con Delibera n. 28 del 16/03/2012 era stata approvata la variante generale al Piano Strutturale del Comune di Carrara che rendeva necessario procedere anche ad un generale adeguamento ed aggiornamento del PCCA ed il Dirigente del Settore Ambiente, con Determinazione n. 38 del 16/07/2012, aveva avviato le procedure per l'adozione e l'approvazione di un nuovo PCCA, incaricando la Soc. Ambiente SC per l'adeguamento e aggiornamento del Piano nonché per l'adeguamento del Regolamento Comunale per la disciplina delle attività rumorose;

La Soc. Ambiente SC nel febbraio 2016 ha prodotto il Progetto di PCCA, avendo ottenuto l'esclusione del Piano dalla procedura di VAS (provvedimento di verifica di assoggettabilità del 22/10/2015) e la Pronuncia di Valutazione di Incidenza da parte del Parco Regionale delle Alpi Apuane (Pronuncia n. 09 del 10.12.2015).

In data 30/06/2017 ha acquisito efficacia il Piano per il Parco delle Alpi Apuane approvato con deliberazione del Consiglio direttivo dell'Ente Parco n. 21 del 30 novembre 2016, riguardante l'area parco e le aree contigue non interessate da attività estrattiva, che ha modificato la perimetrazione anche nei bacini marmiferi di Carrara, per cui si rendeva necessario adeguare il PCCA a tale strumento e con l'occasione dell'adeguamento, si è inoltre ritenuto opportuno modificare e/o verificare alcune aree e precisamente:

- Bergiola
- Poligono di Fossola
- Parco Padula
- Monte d'Arma
- Linea Ferroviaria Marmifera
- Parco delle Apuane e attività estrattive, con particolare riferimento a: Piastriccioni, Canal d'Abbia, Boccanaglia alta, Morlungo, Boscaccio;



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 560 del 05/12/2017 è stato dato indicazione al competente Settore Ambiente di procedere all'adeguamento ed aggiornamento del Piano Acustico, provvedendo inoltre alla predisposizione della nuova documentazione per la nuova verifica di assoggettabilità a VAS e di valutazione di Incidenza.

Con Determinazione Dirigenziale n. 47 del 20/12/2017 del Settore Ambiente, è stato affidato un nuovo incarico alla soc. Ambiente sc per la modifica ed aggiornamento del Piano Comunale di Classificazione Acustica (PCCA) e per la predisposizione della documentazione per la verifica di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e Valutazione di Incidenza.

A seguito di vari incontri di revisione e della consegna del progetto di Piano, del Documento preliminare per la Verifica di assoggettabilità a VAS e dello Studio di Incidenza, avvenuta nell'aprile 2020 da parte di Ambiente sc (oggi Ambiente spa), in data 12.05.2020 è stata richiesta l'attivazione del procedimento valutativo di verifica di assoggettabilità a VAS, ai sensi della L.R. 10/2010 e della Parte II del D.lgs 152/2006, all'Autorità Competente del Comune di Carrara (Nucleo Tecnico di Valutazione VAS) e contestualmente è stata richiesta l'attivazione della Valutazione di Incidenza di competenza del Parco delle Apuane.

In data 30.07.2020 è stata rilasciata favorevolmente al Comune di Carrara la Pronuncia di Valutazione di Incidenza con Atto dirigenziale n. 5 del 30.07.2021 del Coordinatore del Settore Uffici Tecnici del Parco delle Apuane.

Con Provvedimento del 28.08.2020 del Nucleo Tecnico di Valutazione V.A.S., nominato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 296 del 28.07.2019, la proposta di Piano di classificazione acustica è stata esclusa dalla procedura di VAS, con l'obbligo di rispettare prescrizioni ed indicazioni riportate nel contributo di ARPAT Dipartimento di Massa e Carrara, rilasciato nell'ambito del procedimento di verifica di assoggettabilità a VAS.

Il Provvedimento finale di verifica di assoggettabilità a VAS del 28.08.2020 è consultabile sul sito istituzionale del Comune di Carrara al seguente link:

https://web.comune.carrara.ms.it/pagina2706_verifica-di-assoggettabilit-a-vas-e-valutazione-ambientale-strategicahm.html.

A seguito dell'esclusione dal procedimento di VAS, la proposta di Piano ed il Documento preliminare sono stati adeguati e revisionati e, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 5 comma 9 della Legge Regione Toscana n° 89/98, nel dicembre 2020 è stato richiesto il parere istruttorio ad ARPAT e all'Azienda USL Toscana nord ovest.

Con nota, acquisita in data 12.01.2021, ARPAT Area Vasta – Settore Agenti Fisici, al fine del rilascio del parere richiesto, ha espresso a necessità di alcuni chiarimenti ed integrazioni in merito alla proposta di Piano trasmessa.

In data 06.05.2021 si è provveduto alla riformulazione della richiesta di parere ad ARPAT ed Azienda USL trasmettendo la proposta di Piano di classificazione acustica aggiornata con i chiarimenti e le integrazioni chieste da ARPAT Area Vasta – Settore Agenti Fisici.

Con nota del 01.06.2021, acquisita al protocollo del Comune di Carrara il 03.06.2021, ARPAT Area Vasta – Settore Agenti Fisici ha espresso la propria valutazione positiva per la proposta di PCCA, condizionando tale valutazione positiva al rispetto di alcune condizioni che potranno, in parte, essere affrontate nell'ambito del successivo Piano comunale di risanamento acustico (PCRA), necessario ai sensi dell'art. 7 della L. n. 447/95 e dell'art. 8 della L.R. n.89/98, ed in parte potranno essere disciplinati mediante apposito regolamento, ai sensi delle disposizioni di



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

cui al DPGR n.2/R/2014, che il Comune dovrà redigere/aggiornare per consentire l'idoneo utilizzo delle aree destinate a manifestazioni temporanee.

In data 08.06.2021 è pervenuta, inoltre, la nota di USL Toscana nord ovest con la quale si comunica che si ritiene accettabile la proposta di PCCA a condizione del rispetto delle prescrizioni impartite da ARPAT nel proprio parere tecnico.

La partecipazione e l'informazione

Per quanto concerne la fase di partecipazione e discussione, si evidenzia particolarmente significativo ai fini della formazione del piano, che nella fase iniziale di predisposizione del progetto di Piano si è tenuto un incontro pubblico di partecipazione ed informazione tenutosi in data 25.09.2019, di cui ne è stata data pubblicità attraverso il sito web del Comune ed avviso sui quotidiani locali. L'incontro si è svolto presso la Sala di Rappresentanza del Comune di Carrara alla presenza dell'Assessore alle Politiche ambientali, Sarah Scaletti, del Presidente della Commissione n.8 (Ambiente), Giovanni Montesarchio, e del Garante dell'Informazione e della Partecipazione, incarico svolto al momento dell'incontro dall'Arch. Laura Pommella, nominata con Decreto Sindacale n. 18449 del 14.03.2019.

Scopo dell'incontro, oltre la presentazione dei criteri di redazione del progetto in fase di redazione, era raccogliere eventuali contributi da parte dei partecipanti.

Sono stati raccolti da parte del pubblico interessato n. 10 contributi verbali, di cui n.1 depositato anche in forma scritta, e n. 1 contributo scritto pervenuto all'e-mail del Garante.

Per quanto riguarda l'analisi dei contributi raccolti a seguito dell'incontro pubblico, gli stessi sono stati discussi ed analizzati durante l'incontro pubblico e per una loro analisi di dettaglio si rimanda al Report dell'incontro predisposto dal Garante Arch. Laura Pommella. Per quanto riguarda il contributo scritto, pervenuto successivamente all'incontro, le considerazioni, per quanto di competenza del procedimento, sono state analizzate dai progettisti e dall'Amministrazione nei successivi incontri finalizzati alla redazione del Piano.

Si elencano di seguito i n. 2 contributi scritti a seguito dell'incontro pubblico del 25.09.2019:

- Contributo sig. Alberto Compagno (raccolto e discusso durante l'incontro)
- Contributo sig.ra Chiarella Lagomarsini

Nel corso della sua formazione il Piano è stato illustrato e discusso nelle sedute, aperte al pubblico ed alla stampa, della competente Commissione consiliare n. 8 (Ambiente), svoltasi nelle date seguenti:

- 15/09/2017;
- 15/02/2019;
- 08/03/2019;
- 04/10/2019;
- 21/09/2021.
- 12/11/2021

Al fine dell'approvazione della proposta di deliberazione di Consiglio per l'adozione del Piano, sarà inoltre prevista un'ulteriore seduta della Commissione consiliare n. 8.



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Nell'ambito di tali sedute sono stati affrontati i criteri alla base della redazione del piano utilizzati nella fase di predisposizione e le caratteristiche proprie della classificazione comunale proposta, consentendo un confronto diretto con l'Amministrazione ed i progettisti.

I verbali delle suddette commissioni sono pubblici ed a partire dall'anno 2017 tutti i verbali delle Commissioni consiliari, approvati, vengono pubblicati sul sito web del Comune e sono consultabili al seguente link:

https://web.comune.carrara.ms.it/pagina2398_consiglio-comunale-e-commissioni-consiliari-verbali.html

Per quanto riguarda l'attività di formazione via WEB è disponibile sul sito del Comune una pagina dedicata al link seguente :

https://web.comune.carrara.ms.it/pagina2212_il-piano-di-classificazione-acustica.html

Sono inoltre consultabili sull'apposita pagine del Garante della Partecipazione e dell'informazione i comunicati relativi alla fase partecipativa per la formazione del Piano:

https://web.comune.carrara.ms.it/pagina2184_comunicati-del-garante-dellinformazione-e-della-partecipazione.html

A seguito dell'adozione del Piano Comunale di Classificazione Acustica è previsto, ai sensi della Legge Regionale n. 89/98 e della Legge Regionale n. 65/2014, un periodo di 60 giorni dal deposito presso la sede comunale durante il quale si potrà prendere visione della documentazione di Piano e presentare le osservazioni che si ritengano opportune e delle quali sarà dato puntuale riferimento nel provvedimento di approvazione del Piano.

Il presente rapporto è stato redatto a cura del Dott. Angelo Petrucciani, Segretario Generale del Comune di Carrara, e attualmente nominato Garante provvisorio dell'informazione e della partecipazione con Decreto del Sindaco di Carrara prot. 77779 del 26/10/2021.

Carrara, data della sottoscrizione digitale

Il Garante dell'Informazione e della Partecipazione

Dott. Angelo Petrucciani

ALLEGATI:

- 1) Comunicato n. 6 del Garante
- 2) Estratto sezione Notizie Comune di Carrara del 18.09.2019
- 3) Comunicato n. 7 del Garante
- 4) Estratto sezione Notizie Comune di Carrara del 30.09.2019
- 5) Presentazione - incontro pubblico del 25.09.2019
- 6) Report incontro formativo e partecipativo del 25.09.2019
- 7) Contributo sig. Alberto Compagno
- 8) Contributo Sig.ra Chiarella Lagomarsini



COMUNE DI CARRARA
Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile